



Parlamentul României Senat

PROIECT

HOTĂRÂRE

referitoare la Propunerea de Regulament al Consiliului de modificare a Regulamentului (CE) nr. 168/2007 al Consiliului privind înființarea Agenției pentru Drepturi Fundamentale a Uniunii Europene COM (2020) 225 final

În temeiul dispozițiilor art. 67 și art. 148 alin. (2) și alin. (3) din Constituția României, republicată, precum și ale *Protocolului (nr. 2) privind aplicarea principiilor subsidiarității și proporționalității*, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunității Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea nr. 13/2008,

În baza raportului Comisiei pentru Afaceri Europene nr. LXII/259/26.06.2020,

Senatul adoptă prezenta hotărâre.

Art. 1.- Senatul României constată că propunerea de Regulament al Consiliului de modificare a Regulamentului (CE) nr. 168/2007 al Consiliului privind înființarea Agenției pentru Drepturi Fundamentale a Uniunii Europene – COM (2020) 225 final – respectă principiile subsidiarității și proporționalității.

Art. 2.- Senatul României

1. constată că:

- a) prin actualul proiect se propune înlocuirea adoptării Cadrului Financiar Multianual al FRA cu adoptarea unui Program de lucru multianual, ce ar fi adoptat exclusiv prin procedură internă a FRA. [Cadrul Financiar Multianual al FRA este adoptat în prezent prin decizie a Consiliului, în baza art. 352 din Tratatul privind Funcționarea Uniunii Europene (TFUE), adică pe baza unei propuneri a Comisiei, cu consultarea parlamentelor naționale și cu acordul Parlamentului European];
- b) procedura va viza adoptarea doar a Programului de lucru multianual, document adoptat de către Consiliul de administrație (Management Board al FRA), cu implicarea ofițerilor naționali de legătură ai statelor membre la FRA (aceștia sunt reprezentanți din cadrul ministerelor de justiție sau ministerelor afacerilor externe din statele membre);

2. atrage atenția că:

- a) eliminarea adoptării Cadrului Financiar Multianual reprezintă o modificare pentru care nu au fost identificate suficiente argumente în Abordarea Comună;

- b) sunt neclare motivele pentru care Cadrul Financiar Multianual și Programul de lucru multianual al Agenției nu pot coexista, mai ales că sunt documente adoptate prin proceduri și pe paliere legislative și politice diferite.
3. recomandă desemnarea unui reprezentant din partea României în consiliul de administrație al Agenției pentru Drepturi Fundamentale a Uniunii Europene.

Art. 3.- Prezenta hotărâre se publică în Monitorul Oficial al României, partea I, iar opinia cuprinsă în prezenta hotărâre se transmite instituțiilor europene.

Această hotărâre a fost adoptată de Senat în ședința din iunie 2020, cu respectarea prevederilor art. 76 alin (2) din Constituția României, republicată.

p. Președintele Senatului
Robert – Marius CAZANCIUC

București, iunie 2020
Nr.

RAPORT

La

**Propunere de Regulament al Consiliului de modificare a Regulamentului (CE)
nr. 168/2007 al Consiliului privind înființarea Agenției pentru Drepturi
Fundamentale a Uniunii Europene
COM (2020) 225 final**

Comisia pentru Afaceri Europene a fost sesizată, în temeiul Protocolului nr.2, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunităților Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea 13/2008, în vederea examinării ex-ante a Propunere de Regulament al Consiliului de modificare a Regulamentului (CE) nr. 168/2007 al Consiliului privind înființarea Agenției pentru Drepturi Fundamentale a Uniunii Europene, COM (2020) 225 final.

În cadrul ședinței Comisiei pentru afaceri europene, **din data de 25 iunie, raportor a fost doamna senator Gabriela Crețu.**

În conformitate cu prevederile articolului 133¹ din Regulamentul Senatului, cu modificările și completările ulterioare, ședința comisiei a avut loc prin mijloace electronice.

Au fost analizate punctele de vedere ale Ministerului Afacerilor Externe și Fișa de sinteză a Serviciului pentru afaceri europene.

La dezbateri au participat secretarul de stat pentru Afacerilor Europene și cel al Ministerului Fondurilor Europene.

Au fost primite Procesele verbale ale comisiilor permanente sesizate.

Prezenta propunere vizează introducerea unor modificări tehnice specifice în regulamentul de instituire a agenției.

Scopul modificărilor propuse este acela de a clarifica aria de competență a FRA, în sensul că include și domeniile privind cooperarea polițienească și cooperare judiciară în materie penală, conform Tratatului de la Lisabona, precum și acela de a alinia actul normativ în baza căruia funcționează Agenția cu prevederile Abordării comune.

Proiectul de regulament are 2 articole: primul, cu 14 paragrafe, vizează modificări ale articolelor din Regulamentul UE nr. 168/2007, astfel încât să fie atinse obiectivele menționate mai sus; cel de-al doilea articol vizează intrarea în vigoare a noului regulament (în cea de-a douăzecea zi următoare publicării în Jurnalul Oficial al UE).

În urma examinării, membrii comisiei

I. constată că:

- propunerea **se întemeiază pe** articolul 352 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE). Un obiectiv general al Uniunii Europene este acela de a se

asigura că acțiunea sa respectă pe deplin drepturile fundamentale, astfel cum sunt consacrate în Carta drepturilor fundamentale a UE.

- **alegerea formei juridice este de Regulament**, întrucât doar un regulament este instrumentul adecvat pentru introducerea de măsuri suplimentare necesare pentru abordarea acestor circumstanțe fără precedent;

- actul legislativ **respectă principiul subsidiarității** întrucât

- o propunere abordează anumite aspecte legate de funcționarea internă a agenției și de modul în care aceasta își desfășoară activitatea în cadrul instituțional al UE.
- o **obiectivul nu poate fi îndeplinit** într-o măsură suficientă de statele membre în cazul în care ar acționa singure.

- actul legislativ **respectă principiul proporționalității** întrucât

- o modificările propuse se referă numai la acele părți din regulamentul de instituire în cazul cărora sunt necesare clarificări sau modificări pentru a îmbunătăți eficiența, relevanța și guvernanta agenției.
- o pentru realizarea acestor obiective și în conformitate cu principiul proporționalității, astfel cum este prevăzut la articolul 5 din Tratatul privind Uniunea Europeană, **prezentul regulament nu depășește ceea ce este necesar** pentru realizarea acestor obiective.

II. constată că:

- prin actualul proiect se propune înlocuirea adoptării Cadrului Financiar Multianual al FRA cu adoptarea unui Program de lucru multianual, ce ar fi adoptat exclusiv prin procedură internă a FRA;

- o Cadrul Financiar Multianual al FRA este adoptat în prezent prin decizie a Consiliului, în baza art. 352 din Tratatul privind Funcționarea Uniunii Europene (TFUE), adică pe baza unei propuneri a Comisiei, cu consultarea parlamentelor naționale și cu acordul Parlamentului European

- procedura va viza adoptarea doar a Programului de lucru multianual, document adoptat de către Consiliul de administrație (Management Board al FRA), cu implicarea ofițerilor naționali de legătură ai statelor membre la FRA (aceștia sunt reprezentanți din cadrul ministerelor de justiției sau ministerelor afacerilor externe din statele membre);

III. atrage atenția că:

- că eliminarea adoptării Cadrului Financiar Multianual reprezintă o modificare pentru care nu au fost identificate suficiente argumente în Abordarea Comună;
- sunt neclare motivele pentru care Cadrul Financiar Multianual și Programul de lucru multianual al Agenției nu pot coexista, mai ales că sunt documente adoptate prin proceduri și pe paliere legislative și politice diferite.

IV. recomandă

- **desemnarea unui reprezentant din partea României în consiliul de administrație al Agenției pentru Drepturi Fundamentale a Uniunii Europene**

În urma dezbaterii, membrii Comisiei pentru afaceri europene au hotărât, cu unanimitatea voturilor membrilor prezenți, formularea unui **Opinii la COM (2020) 225 final**.

Comisia pentru afaceri europene **supune Plenului Senatului, spre dezbateră și adoptare, proiectul de hotărâre privind adoptarea prezentului Raport**, în

conformitate cu art. 34 din Anexa la Regulamentul Senatului aprobat prin Hotărârea Senatului nr. 28/2015, cu modificările și completările ulterioare.

PREȘEDINTĂ,
Senator Gabriela CRETU

SECRETAR,
Senator Cătălin Dumitru TOMA

Întocmit: Nicoleta Țigău, Consilier parlamentar